

PROTOCOLLO D'INTESA PER L'ESECUZIONE DELLA SOSPENSIONE DEL PROCEDIMENTO CON MESSA ALLA PROVA

Le parti firmatarie:

Tribunale di Ivrea

Procura della Repubblica di Ivrea

*Ufficio Interdistrettuale Esecuzione
Penale Esterna di Torino*

*Ufficio Interdistrettuale Esecuzione
Penale Esterna di Torino*

Ordine degli Avvocati di Ivrea

Camera Penale di Ivrea – Sezione di

Il presente Protocollo, la cui stesura si rende necessaria in considerazione degli anni trascorsi dall'entrata in vigore della Legge 67/2014 e dell'esperienza maturata dai soggetti firmatari nell'applicazione della Messa alla Prova per gli adulti, ha lo scopo di:

- predisporre indicazioni uniformi per l'applicazione della disciplina della Messa alla Prova;
- garantire all'imputato il diritto all'informazione sull'istituto e sulle modalità di accesso alla Messa alla Prova, in conformità alla normativa europea (Direttiva 2012/13/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 22 maggio 2012);
- agevolare l'accesso all'istituto predisponendo una procedura trasparente e condivisa;
- deflazionare il sistema giudiziario;

- velocizzare l'istruttoria al fine rendere più agevole la predisposizione del programma, la rapida trattazione del procedimento nonché l'avvio della Messa alla Prova in epoca non lontana dal fatto reato;
- garantire l'individualizzazione del percorso mediante predisposizione di programmi di trattamento con particolare attenzione agli aspetti di giustizia riparativa, restituzione sociale ed attenzione alle persone offese.

Tanto premesso,

LE PARTI FIRMATARIE CONVENGONO QUANTO SEGUE

1. PROCEDIMENTI AVANTI AL GIUDICE IN COMPOSIZIONE MONOCRATICA (DIBATTIMENTO E GIP)

1.1 RICHIESTA ALL'UIEPE DI FORMULAZIONE DI ELABORAZIONE DI PROPOSTA DI PROGRAMMA.

L'interessato, personalmente o tramite il suo difensore munito di procura speciale, formula e deposita presso l'UIEPE – preferibilmente tramite apposita PEC - la richiesta di elaborazione di proposta di un programma di Messa alla Prova.

La richiesta deve contenere:

- a) dati anagrafici dell'interessato (inclusi residenza e/o domicilio, recapito telefonico) nonché, possibilmente, elezione di domicilio c/o il difensore e copia dei documenti di identità e del C.F.;
- b) l'indicazione di un indirizzo di posta elettronica ordinaria e/o certificata (se il richiedente la Messa alla Prova ne è in possesso) presso il quale l'interessato riceverà le comunicazioni;
- c) indicazione del difensore, dei suoi recapiti telefonici e indirizzo di posta elettronica certificata ove inviare le comunicazioni previste dal presente protocollo;
- d) dichiarazione relativa allo svolgimento dell'attività lavorativa e/o disoccupazione. In caso di particolari inabilità lavorative, patologie invalidanti o problematiche afferenti eventuali dipendenze è opportuno depositare idonea documentazione proveniente da servizi specialistici (SERD, Servizio di Alcolologia o Centro di Salute Mentale);
- e) dichiarazione di disponibilità o indisponibilità dell'interessato a promuovere una attività di giustizia riparativa nei confronti della persona offesa;

- f) *copia del decreto di citazione contenente indicazione delle norme violate, dell'Ufficio Giudiziario competente, del numero di R.G., e della eventuale data di udienza;*
- g) *dichiarazione dell'interessato con la quale lo stesso riferisce di non aver mai usufruito in precedenza dell'istituto della Messa alla Prova e di non avere già formulato analoga richiesta in altri procedimenti (nel caso in cui il medesimo soggetto abbia altre richieste pendenti di Messa alla Prova, occorre siano indicati il numero di R.G. e l'A.G. procedente);*
- h) *dichiarazione di disponibilità a svolgere, nel periodo di Messa alla Prova, lavori di pubblica utilità presso un ente convenzionato con il Tribunale;*
- i) *se già disponibile, dichiarazione di disponibilità dell'Ente presso il quale svolgere il lavoro di pubblica utilità (nel caso in cui detta dichiarazione non sia stata già ottenuta l'interessato si impegna ad acquisirla durante la fase di indagine socio-familiare che precede l'udienza per la ammissione della Messa alla Prova avvalendosi, a tal fine, anche dell'ausilio dello SPORTELLO UIEPE GIUSTIZIA DI COMUNITA' ubicato nel Palazzo di Giustizia);*

Le parti si impegnano a far utilizzare ai propri iscritti e associati il modulo allegato al presente protocollo.

Il Tribunale, l'UIEPE, l'Ordine degli Avvocati e la Camera Penale renderanno disponibile nei rispettivi siti web il modulo per la raccolta delle suddette informazioni.

La richiesta deve essere sottoscritta personalmente dall'interessato o dal difensore munito di procura speciale.

Essa deve essere inoltrata via posta elettronica certificata (PEC) ovvero, in caso di impossibilità, depositata personalmente presso l'ufficio dell'UIEPE competente per territorio rispetto al luogo di residenza dell'imputato o presso lo SPORTELLO UIEPE GIUSTIZIA DI COMUNITA' ubicato nel Palazzo di Giustizia.

In caso di invio tramite PEC, l'attestazione di avvenuta consegna del sistema ha valore di ricevuta. Nel solo caso di deposito presso gli uffici dell'UIEPE o dello SPORTELLO UIEPE GIUSTIZIA DI COMUNITA' ubicato nel Palazzo di Giustizia, da parte

dell'imputato o del difensore, viene rilasciata una ricevuta attestante la ricezione della richiesta.

1.2 DEPOSITO ISTANZA ALLA CANCELLERIA DEL GIUDICE PROCEDENTE

Entro il termine di cui all'art. 464 bis, co. 2 c.p.p. l'interessato, o il suo difensore munito di procura speciale, formula al Giudice procedente richiesta di Sospensione del procedimento con Messa alla Prova; all'istanza deve essere allegata, così come previsto dall'art. 464 bis comma 4 c.p.p., la copia della richiesta di elaborazione del programma inviata all'UIEPE, con la ricevuta di avvenuta consegna generata dal sistema PEC ovvero attestazione di presentazione all'UIEPE o allo SPORTELLO UIEPE GIUSTIZIA DI COMUNITA' ubicato nel Palazzo di Giustizia .

In questa sede deve essere depositata ogni documentazione utile ad illustrare la peculiare situazione dell'imputato, nonché documentazione relativa alle condotte risarcitorie che facciano ritenere venute meno le conseguenze dannose e/o pericolose del reato (a mero titolo di esempio: le sanatorie, gli adempimenti delle prescrizioni antinfortunistiche...)

Il Giudice, tramite la polizia giudiziaria, i servizi sociali e altri enti pubblici, può acquisire tutte le ulteriori informazioni ritenute necessarie (art. 464 bis, co. 5, c.p.p.)

1.3 RICHIESTA IN DIRETTISSIMA

In caso di istanza formulata nell'ambito del giudizio direttissimo, esaurita la fase della convalida e della decisione in ordine all'applicazione della misura cautelare, al fine di consentire di predisporre la rituale richiesta di programma di trattamento potrà essere richiesto il termine a difesa di cui all'art. 449 co. 5 c.p.p..

1.3.1 RICHIESTA IN FASE DI INDAGINE

In caso di presentazione della richiesta di Sospensione del procedimento in fase di indagine ex art. 464 ter c.p.p., la stessa dovrà essere presentata presso la segreteria del competente P.M., unitamente a tutta la documentazione indispensabile alla sua valutazione. All'istanza deve essere allegata, così come previsto dall'art. 464 bis comma 4 c.p.p., la copia della richiesta di elaborazione del programma, con la ricevuta di avvenuta consegna generata dal sistema PEC ovvero attestazione di presentazione all'UIEPE.

Il P.M. effettua una verifica preliminare accertando che:

- a) Non sussistano ragioni ostative attinenti alle indagini in corso;
- b) Sussistano i presupposti di ammissibilità di cui agli artt. 464 quater e 168 bis c.p.p.;
- c) Possa essere prevedibile – tenuto conto del reato contestato e della personalità dell'indagato e delle altre informazioni a disposizione (es. tipo e durata disponibilità fornita, eventuali dichiarazioni spontanee, condotte riparatorie o risarcitorie in corso) che questi “si asterrà dal commettere ulteriori reati”.

All'esito di tale preliminare valutazione ed entro 5 giorni il P.M. trasmette all'ufficio GIP la predetta richiesta con gli allegati unitamente al suo consenso o dissenso, contenuto in atto scritto e motivato (conformemente a quanto indicato dall'art. 464 ter c.p.p.) con formulazione del capo di imputazione in caso di consenso.

Il Gip adotta le determinazioni di legge:

- in caso di dissenso del P.M. assumerà i provvedimenti secondo quanto disposto dall'art. 464 ter ultimo comma c.p.p.;
- in caso di consenso procederà alla valutazione preliminare, come da paragrafo 1.4.

1.3.2 RICHIESTA IN CASO DI DECRETO PENALE/GIUDIZIO IMMEDIATO

La richiesta di Messa alla Prova può essere avanzata, con le modalità descritte al punto 1.2 del presente protocollo, entro 15 giorni dalla notifica del decreto penale, con rituale opposizione, ovvero entro 15 giorni dalla notifica del decreto di giudizio immediato. La richiesta deve essere redatta secondo le disposizioni di cui al paragrafo 2.1, e verrà seguita la procedura descritta nei paragrafi 1.4 e seguenti del presente protocollo.

1.4 1^a UDIENZA - UDIENZA DI VALUTAZIONE DELL'AMMISSIBILITÀ DELLA RICHIESTA DI MESSA ALLA PROVA

Il Giudice, sentiti il Pubblico Ministero e l'eventuale persona offesa, effettua una prima valutazione in ordine all'ammissibilità della richiesta in relazione al reato contestato, alla personalità del soggetto e raccolte le osservazioni, nel caso non rinvenga profili di inammissibilità, rinvia a nuova udienza, che verrà fissata:

1. a distanza di **3 mesi**, se il richiedente ha già individuato la risorsa;
2. non prima di **4 mesi**, se la risorsa deve ancora essere reperita, salve eccezionali ragioni che impongano una più celere trattazione.

Il Giudice, contestualmente, emetterà ordinanza, di cui sarà data lettura in udienza, in cui:

- inviterà l'UIEPE a predisporre, in accordo con l'imputato, la proposta di programma, che dovrà essere inoltrata almeno cinque giorni prima della nuova udienza unitamente alla relazione dell'indagine socio-familiare, ove prevista;
- indicherà le condotte riparatorie, restitutorie, risarcitorie, le prescrizioni comportamentali e gli altri impegni specifici cui dovrà attenersi l'imputato;
- ordinerà la citazione dell'eventuale persona offesa ex art. 464 quater, co. 1, c.p.p. (se non comparsa) perché si esprima in merito all'istanza di Sospensione del processo

con Messa alla Prova, con avviso che, nel caso non abbia interesse ad opporsi all'accoglimento dell'istanza, non è tenuta a comparire e che in tal caso non riceverà ulteriori avvisi, salvo che non sia necessario sentirla come testimone e che, in ogni caso, ove non compaia, potrà chiedere presso la cancelleria notizie dell'esito del procedimento;

- richiederà la comparizione dell'imputato all'udienza di ammissione della istanza di Sospensione del procedimento con Messa alla Prova, qualora ne ritenga la necessità ai sensi dell'art. 464 quater co. 2 c.p.p. anche per verificarne il consenso rispetto alle eventuali precisazioni e/o integrazioni della bozza di programma concordato con l'UIEPE, dando avviso che la mancata comparizione in assenza di impedimento legittimo documentato sarà oggetto di valutazione da parte dell'A.G. in relazione alla ricorrenza dei presupposti di ammissione della istanza.

Tutti i provvedimenti assunti dal Giudice nel corso dell'udienza sono comunicati all'UIEPE a cura della cancelleria, nel più breve tempo possibile, a mezzo PEC o PEO. Nel caso in cui il vaglio preliminare in ordine alla ammissibilità dell'istanza sia negativo il Giudice provvede con ordinanza di cui sarà data lettura in udienza e comunicazione all'UIEPE per l'archiviazione del relativo fascicolo.

1.5 PROPOSTA DI PROGRAMMA DI TRATTAMENTO

L'UIEPE, esaminata la domanda e la documentazione, a seguito dell'indagine socio-familiare, predisporrà, d'intesa con il richiedente, il programma di trattamento, secondo il principio dell'individualizzazione e secondo le indicazioni contenute nell'ordinanza di cui al paragrafo 1.4.

In questa fase l'UIEPE potrà proporre percorsi di giustizia riparativa (es. mediazione penale, conferencing group, ecc) che potranno essere realizzati sulla base dell'adesione volontaria delle parti, dell'approvazione dell'A.G. e di adeguata disponibilità delle risorse all'uopo destinate, nonché della valutazione di mediabilità da parte del servizio di

giustizia riparativa. Il programma di trattamento conterrà le diverse tipologie di impegno e nello specifico del lavoro di pubblica utilità, indicherà l'articolazione compatibile con la disponibilità dell'Ente accogliente e con le esigenze dell'interessato. Il medesimo verrà consegnato all'interessato e trasmesso all'Autorità Giudiziaria e al difensore entro e non oltre cinque giorni antecedenti la data di udienza precedentemente comunicata dalla competente cancelleria.

Per ciò che concerne l'indagine socio-familiare, al fine di individualizzare i percorsi e ottimizzare le risorse, come previsto dalle linee di indirizzo del Dipartimento per la Giustizia Minorile e di Comunità in materia di Sospensione del procedimento con Messa alla Prova, si prevedono le seguenti procedure:

- Procedura ordinaria: svolgimento dell'indagine socio-familiare da parte del Funzionario di servizio sociale incaricato che viene trasmessa all'A.G. e al difensore insieme al programma di trattamento predisposto d'intesa con l'indagato/imputato;
- Procedura complessa: svolgimento dell'indagine socio-familiare da parte di un'équipe multidisciplinare e trasmissione all'A.G. e al difensore insieme al programma di trattamento predisposto d'intesa con l'indagato/imputato per i casi che evidenzino particolare complessità e/o fragilità;
- Procedura semplificata: nei casi indicati nel paragrafo 1.6, trasmissione all'A.G. e al difensore del programma di trattamento predisposto d'intesa con l'indagato/imputato .

Resta ferma la facoltà dell'A.G. e dell'UIEPE di chiedere/trasmettere l'indagine socio-familiare in considerazione delle circostanze del caso concreto e dell'opportunità di un approfondimento per la valutazione in merito all'applicazione dell'istituto.

Nella relazione dovranno essere riferite eventuali problematiche di tipo sanitario ovvero situazioni di dipendenze, criticità ed eventuali programmi terapeutici con servizi specialistici.

La proposta di programma dovrà necessariamente prevedere:

- a) *La presa d'atto, da parte dell'interessato, della necessità, se indicata dall'A.G. ai sensi dell'art. 464 quater co. 2 c.p.p., della sua partecipazione alla II udienza - nel corso della quale l'A.G. decide in merito alla Sospensione ed emette la relativa ordinanza - e delle conseguenze in caso di mancata comparizioni in difetto di impedimento legittimo documentato¹;*
- b) *la presa in carico da parte dell'UIEPE con l'impegno da parte dell'imputato a mantenere i contatti con UIEPE secondo le modalità indicate nel programma di trattamento;*
- c) *l'obbligo dell'interessato di informare preventivamente l'UIEPE di eventuali trasferimenti di domicilio. Il domicilio dovrà comunque essere scelto in modo da tenere conto delle esigenze di tutela della parte offesa laddove esistente (art. 464 quater, co. 3, c.p.p.);*
- d) *lo svolgimento dell'attività lavorativa, se trattasi di soggetto occupato, con obbligo di comunicare qualunque variazione di rilievo all'UIEPE, che ne riferirà al Giudice;*
- e) *lo svolgimento del lavoro di pubblica utilità con modalità e tempi concordati con l'ente prescelto, che non pregiudichino le esigenze di lavoro, di studio, di famiglia e di salute dell'imputato, fermo restando che la durata giornaliera non dovrà superare le 8 ore;*
- f) *le condotte riparatorie, restitutorie, risarcitorie, le prescrizioni comportamentali e gli altri impegni specifici, individuati ed indicati dal Giudice nell'ordinanza di richiesta di formulazione del programma;*
- g) *ogni ulteriore indicazione che l'UIEPE riterrà utile al fine della Messa alla Prova.*

¹ cfr ultimo punto del contenuto dell'ordinanza di trasmissione degli atti all'UIEPE per la predisposizione della bozza del programma, paragrafo 1.4 del presente protocollo.

Nel caso in cui l'interessato non si presenti al colloquio funzionale alla predisposizione della proposta di programma di cui sopra, senza legittimo impedimento e pur avendo ricevuto comunicazione della fissazione degli incontri necessari (la comunicazione al difensore avviene sempre tramite PEC e all'interessato avviene tramite PEO o PEC se indicate), l'UIEPE comunicherà al Giudice e al difensore, tempestivamente e, comunque, almeno cinque giorni prima dell'udienza fissata per la decisione sull'istanza di Sospensione del processo con Messa alla Prova, l'impossibilità di procedere con l'indagine socio-familiare e di giungere, pertanto, alla definizione della proposta di programma stesso.

1.6 PROPOSTA DI PROGRAMMA DI TRATTAMENTO SEMPLIFICATO

Si concorda che tale modalità sia adottata solo nel caso in cui il Giudice la disponga nelle ipotesi di soggetti incensurati e/o per i reati per i quali non è individuabile la persona offesa.

La determinazione di procedere secondo programma di trattamento semplificato è adottata dal Giudice nel corso dell'udienza di valutazione della ammissibilità della istanza di Sospensione del processo con Messa alla Prova; in tal caso l'udienza di ammissione della Messa alla Prova sarà fissata a non più di **3 mesi** e l'UIEPE sarà invitato a predisporre il programma di trattamento semplificato da inoltrare al Giudice e al difensore almeno cinque giorni prima di tale udienza.

1.7 II ^UDIENZA - UDIENZA PER L'AMMISSIONE DELLA MESSA ALLA PROVA

Almeno cinque giorni prima dell'udienza fissata per l'ammissione della istanza di Sospensione del processo con Messa alla Prova, l'UIEPE invia la proposta di programma, condivisa con l'interessato, tramite PEC alla Cancelleria del Giudice titolare del procedimento e al difensore.

Nel caso in cui l'UIEPE ritenga necessario chiedere un differimento dell'udienza per concludere la relazione, fornirà al Giudice indicazioni utili a commisurare la durata del rinvio conseguente.

Qualora sia stata disposta la presenza dell'imputato all'udienza di ammissione, nel corso della medesima verrà acquisito il suo consenso al programma come definitivamente delineato dal Giudice (alla luce delle indagini sociali e della proposta predisposta da UEPE) in ogni sua prescrizione e nella durata dei lavori di pubblica utilità.

All'udienza fissata per l'ammissione, il Giudice, sentita la persona offesa eventualmente presente (della quale è stata disposta la citazione se non presente alla I udienza di valutazione), alla luce della proposta predisposta da UIEPE potrà:

- a) *respingere la richiesta;*
- b) *disporre, con ordinanza, la Sospensione del processo con Messa alla Prova, con indicazione della durata complessiva e del termine finale della Sospensione del processo, precisando la durata del lavoro di pubblica utilità e le prescrizioni ritenute necessarie e dichiarando la sospensione della prescrizione.*

Con l'ordinanza di Sospensione del processo con Messa alla Prova il Giudice:

- invita l'imputato a comunicare tempestivamente, comunque prima della scadenza del termine, anche tramite l'UIEPE, eventuali sopravvenute circostanze che rendono necessari interventi di modifica del programma o la proroga del termine di sospensione ovvero a formulare istanza di modifica o proroga;
- invita l'UIEPE a trasmettere entro **2 mesi** dalla scadenza del termine di sospensione del processo la relazione finale della Messa alla Prova;
- fissa l'udienza per la valutazione dell'esito della prova, non prima di **2 mesi** dalla scadenza del termine di sospensione.

L'ordinanza di Sospensione del processo con Messa alla Prova, con allegata la proposta di trattamento trasmessa dall'UIEPE, è sottoscritta dall'imputato in udienza, qualora sia stata prevista la sua partecipazione e sia comparso, o presso lo Sportello UIEPE Giustizia di Comunità ubicato presso il Palazzo di Giustizia entro